

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в Ярославской области»
на 2016 - 2017 годы**

ПАСПОРТ ОЦП

Сроки реализации ОЦП	2016 - 2017 годы	
Куратор ОЦП	Заместитель Губернатора области Краснов Александр Сергеевич, тел. 78-60-10	
Ответственный исполнитель ОЦП	управление по противодействию коррупции Правительства области (далее – УПК)	начальник управления Нестерова Елена Викторовна, тел. 40-19-09; заместитель начальника управления Баскаков Александр Евгеньевич, тел. 40-00-25; начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Леванов Владимир Викторович, тел. 40-00-15
Исполнители ОЦП	управление делами Правительства области (далее – УД)	управляющий делами Правительства области Чебунин Павел Евгеньевич, тел. 32-88-15
Электронный адрес размещения информации об ОЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»)	http://www.yarregion.ru/depts/ubb/default.aspx	

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источник финансирования	Плановый объём финансирования, тыс. рублей		
	всего	2016 год	2017 год
Предусмотрено законом об областном бюджете:			
- областные средства	1862	862	1 000
Итого по ОЦП	1862	862	1 000

1. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации ОЦП

Коррупция является негативным социальным явлением, тормозящим экономическое развитие страны, подрывающее доверие к социальным и политическим институтам государства.

По объективным причинам, имеющим социальные, психологические, исторические основы проявление коррупции имеет место в жизнедеятельности любого государственного образования, независимо от формы его государственного устройства.

Мировым сообществом признана объективная необходимость противодействовать коррупции, что нашло свое отражение в принятой на 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была подписана Российской Федерацией 09.12.2003 года и ратифицирована Россией 05.09.2006 года.

В Российской Федерации вопросы противодействия коррупционным проявлениям четко регламентированы национальным антикоррупционным законодательством.

Противодействие коррупции в России является составной частью внутренней государственной политики, направления которой закреплены в Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) на органы государственной власти, всех уровней, и органы местного самоуправления, в рамках их полномочий, возлагается обязанность по осуществлению деятельности, направленной на противодействие коррупции.

Законом Ярославской области от 9 июля 2009 года № 40-з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области» регламентируется антикоррупционная деятельность органов государственной власти области и

органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в этой сфере.

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона Ярославской области, разработка, утверждение и реализация областных целевых программ и планов по противодействию коррупции является приоритетной мерой антикоррупционной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Состояние коррупции на территории Ярославской области характеризуется следующими показателями:

1. Оценка динамики уровня коррупции в целом по стране и в Ярославской области находится на одном уровне с тенденцией к снижению доли населения, считающего, что уровень коррупции повышается. Так, в 2012 году так думали 34,7% респондентов, в 2014 году их доля составила 28,5%, в бизнес - среде и экспертном сообществе подобная динамика оценок еще очевиднее: в 2012 году 44,7% сообщили, что уровень коррупции повышается, в 2014 году такого мнения придерживались только 30% опрошенных.

Экспертные оценки соотношения уровня коррупции в Ярославской области и других регионах свидетельствуют о тенденции повышения числа экспертов, считающих, что в Ярославской области уровень коррупции ниже, чем в других регионах. В 2012 году так думали 8,1% экспертов, в 2014 году таких экспертов было 19,6 %.

2. Снизился показатель «риск коррупции», характеризующий уровень вымогательства взяток со стороны должностных лиц, с 31,4% до 30,2%, что свидетельствует об уменьшении доли населения области, полагающего, что инициатива в получении взятки всегда исходит от взяточполучателя.

3. Остаются на неизменных уровнях следующие показатели, характеризующие состояние коррупции в области:

- уровень удовлетворенности населения деятельностью органов власти Ярославской области по борьбе с коррупцией в регионе - около 30% респондентов, участвовавших в исследовании;

- «охват коррупции», характеризующий количество жителей области, попадавших в коррупционные ситуации – около 50%, опрошенных граждан;

- к наиболее коррупционно - опасным социально-экономическим сферам общественной жизни лица, участвующие в исследованиях, традиционно относят: медицину, образование и сферу жилищно - коммунального комплекса.

Вышеприведенные данные свидетельствуют, что коррупция является одной из негативных форм социальной жизни Ярославской области, имеющей устойчивую константу состояния.

Коррупционные проявления имеют большую общественную опасность, характеризуются высокой степенью латентности, поэтому профилактика коррупции является наиболее эффективной мерой противодействия коррупции.

В результате последовательной реализации на территории области мер, предусмотренных областными целевыми программами по профилактике коррупции, удалось:

- создать региональное антикоррупционное законодательство;
- определить субъекты антикоррупционной деятельности;
- обеспечить на новом организационном уровне работу органов по координации антикоррупционной деятельности в ОИБ и ОМСУ области;
- регламентировать вопросы антикоррупционного планирования;
- внедрить антикоррупционные политики в государственных учреждениях и на предприятиях области.

В то же время, необходимо признать, что созданная в Ярославской области система противодействия коррупции требует дальнейшего развития и совершенствования по следующим основным направлениям:

- создание системы противодействия коррупции в государственных учреждениях и на предприятиях области путем практической реализации антикоррупционной политики государственного учреждения и предприятия области;

- методическое сопровождение антикоррупционной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных учреждений и предприятий;

- организация и осуществление на постоянной основе антикоррупционного мониторинга соблюдения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления области требований законодательства о противодействии коррупции;

- совершенствование государственного контроля и мониторинга в сфере противодействия коррупции;

- привлечение институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции.

В целях развития системы по профилактике коррупции, в рамках реализации ОЦП «Противодействие коррупции в Ярославской области» на 2016 - 2017 год, будет осуществлен комплекс мер, реализация которых повысит уровень профилактики коррупции в Ярославской области.

2. Цель ОЦП

Наименование цели	Показатель				
	наименование	единица измерения	базовое значение	плановое значение	
				2016 год	2017 год
Развитие и обеспечение функционирования системы противодействия коррупции	доля населения области, удовлетворенного деятельностью ОГВ и ОМСУ по обеспечению ими реализации государственной антикоррупционной политики на территории области, с учетом мнения экспертного сообщества области	процентов	32	35	38

3. Задачи ОЦП

Наименование задачи	Результат			
	наименование	единица измерения	2016 год	2017 год
Задача 1. Профилактика коррупции в ОИВ и ОМСУ, в государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях	доля ОИВ и ОМСУ, государственных и муниципальных учреждений и предприятий, в которых проведена профилактика коррупции	процентов	100	100
Задача 2. Осуществление антикоррупционного мониторинга	количество отчетов, подготовленных по результатам осуществления мониторинга	единиц	2	2
Задача 3. Осуществление антикоррупционной пропаганды и антикоррупционного просвещения	доля населения области, осведомленного о деятельности Правительства области, ОИВ и ОМСУ в сфере противодействия коррупции, от общего числа граждан, принявших участие в социологическом опросе	процентов	50	55
Задача 4. Реализация антикоррупционных мероприятий в сферах деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам	количество сфер деятельности, охваченных антикоррупционными мероприятиями	единиц	5	5

4. Механизмы реализации ОЦП

Общее руководство реализацией ОЦП осуществляет куратор ОЦП - заместитель Губернатора области. Координацию и контроль за ходом реализации ОЦП осуществляет ответственный исполнитель ОЦП.

Реализация ОЦП осуществляется ответственным исполнителем ОЦП - УПК; ФИУ, УД - в соответствии с компетенцией главного распорядителя бюджетных средств и при выполнении функций государственного заказчика при осуществлении закупок; ДЗиФ, ДИС, ДО, ДОС, УГСМКП, УМК, АГУ, иными ОИВ и ОМСУ – при выполнении конкретных мероприятий ОЦП.

Ответственный исполнитель ОЦП:

- обеспечивает реализацию ОЦП;
- осуществляет координацию деятельности участников ОЦП;
- представляет в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий ОЦП на очередной финансовый год;
- осуществляет мониторинг результатов реализации мероприятий ОЦП;
- осуществляет формирование аналитической информации об их реализации;
- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию ОЦП;
- осуществляет контроль за ходом реализации ОЦП;
- организует размещение на официальном портале органов государственной власти Ярославской области текста ОЦП и информации о результатах ее реализации.

ФИУ, УД:

- в соответствии с компетенцией главного распорядителя бюджетных средств участвуют в организации финансирования мероприятий ОЦП;
- в соответствии с компетенцией главного распорядителя бюджетных средств следят за целевым и эффективным использованием выделенных бюджетных средств;
- в рамках полномочий обеспечивают своевременное осуществление закупок, заключение государственных контрактов (гражданско-правового договора) и контроль за их исполнением.

Исполнители мероприятий ОЦП:

- реализуют закрепленные за ними мероприятия ОЦП;
- представляют в УПК отчеты о реализации мероприятий ОЦП;
- осуществляют координацию деятельности участников ОЦП по контролируемым ими направлениям;
- представляют предложения по внесению изменений в ОЦП;
- несут ответственность за достижение результатов задач и мероприятий ОЦП, своевременную и качественную реализацию порученных им мероприятий ОЦП.

5. Перечень мероприятий ОЦП

№ п/п	Наименование задачи/мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)		Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (единица измерения)	плановое значение		всего	областной бюджет	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Задача 1. Профилактика коррупции в ОИВ и ОМСУ			2016 - 2017	630	630	УПК, УД, ДИС, ОИВ
				2016	320	320	
				2017	310	310	
1.1.	Разработка типовых требований к наполнению стендов агитационно-информационной направленности «Стоп коррупция», размещаемых в помещениях ОИВ и ОМСУ области	типовые требования разработаны	да	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ
1.2.	Изготовление и размещение в помещениях ОИВ и ОМСУ области стендов агитационно-информационной направленности «Стоп коррупция» в соответствии с типовыми требованиями	Стенды изготовлены и размещены в помещениях ОИВ и ОМСУ области (да/нет)	да	2016	140	140	УПК, ОИВ, ОМСУ
			да	2017	100	100	

1	2	3	4	5	6	7	8
1.3.	Осуществить анализ и контроль исполнения ОИВ и ОМСУ планов по противодействию коррупции, внедрить лучшие практики реализации антикоррупционных мер, предусмотренных планами	анализ и контроль осуществлен (процентов)	100	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ
			100	2017			
1.4.	Разработать модели антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих области, муниципальных служащих	модели разработаны (да/нет)	Да	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ, ЯООО – общество «Знание» России (по согласованию)
1.5.	Создать электронную библиотеку государственного гражданского и муниципального служащего «Стоп коррупция» и разместить ее на официальном портале органов государственной власти Ярославской области (на странице УПК)	библиотека создана (да/нет) и размещена на официальном портале органов государственной власти Ярославской области (на странице УПК)	да	2016	-	-	УПК

1	2	3	4	5	6	7	8
1.6.	Разработать типовые алгоритмы действий лиц, отвечающих за профилактику коррупции в ОИВ и ОМСУ области, в различных коррупциогенных ситуациях	алгоритмы разработаны (да/нет)	да	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ
1.7	Разработать рекомендации по формированию карты коррупционных рисков для ОИВ	Рекомендации разработаны (да/нет)	да	2016	-	-	УПК, ОИВ
1.8.	Организовать внедрение карт коррупционных рисков в ОИВ	Доля ОИВ, в которых организовано внедрение карт (процентов)	100	2017			УПК, ОИВ
1.9.	Разработать рекомендации по формированию карты коррупционных рисков для государственных и муниципальных предприятий и учреждений	Рекомендации разработаны (да/нет)	2	2017	-	-	УПК, ОИВ
1.10.	Организовать внедрение карт коррупционных рисков в государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях	Доля предприятий и учреждений, в которых организовано внедрение карт (процентов)	100	2017			УПК, ОИВ

1	2	3	4	5	6	7	8
1.11.	Разработать или актуализировать методические рекомендации по реализации требований антикоррупционного законодательства для ОИВ и ОМСУ области	количество разработанных (актуализированных) методических рекомендаций (единиц)	2	2016	-	-	УПК
			2	2017	-	-	
1.12.	Внедрить типовые подходы к деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов путем методического сопровождения деятельности ОИВ и ОМСУ	Количество внедренных методических материалов (единиц)	Не менее 1	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ
			Не менее 1	2017	-	-	
1.13.	Организовать курсы повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих области в сфере противодействия коррупции	количество государственных и муниципальных служащих, повысивших квалификацию (человек)	не менее 20	2016	180	180	УПК, УД, УГСнКП
			не менее 20	2017	210	210	

1	2	3	4	5	6	7	8
1.14.	Внедрить типовые подходы к деятельности комиссии по противодействию коррупции в государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях путем методического сопровождения деятельности	количество внедренных методических материалов (единиц)	не менее 1	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ
			не менее 1	2017	-	-	
1.15.	Осуществить анализ реализации планов по противодействию коррупции государственных предприятий и учреждений в целях распространения лучших практик реализации мер по противодействию коррупции	доля предприятий и учреждений, в которых анализ осуществлен (процентов)	100	2016	-	-	УПК, ОИВ, ОМСУ
			100	2017	-	-	
2.	Задача 2. Осуществление антикоррупционного мониторинга			2016 – 2017	620	620	УПК, УД,
				2016	320	320	
				2017	300	300	

1	2	3	4	5	6	7	8
2.1.	Организовать проведение независимого мониторинга коррупционных проявлений на территории области (ежегодные исследования коррупционных проявлений на территории области)	количество исследований, проведенных в отчетном периоде (единиц)	1	2016	320	320	УПК, УД,
			1	2017	300	300	
2.2.	Проведение антикоррупционного мониторинга деятельности ОИВ и ОМСУ области в сфере реализации требований антикоррупционного законодательства	количество отчетов о результатах антикоррупционного мониторинга	1	2016	-	-	УПК
			1	2017	-	-	
			1	2017	-	-	
3.	Задача 3. Осуществление антикоррупционной пропаганды и антикоррупционного просвещения населения		2016 – 2017		612	612	УПК, УД, ДОС
			2016		222	222	
			2017		390	390	
3.1.	Организовать привлечение институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции посредством организации и проведения просветительских мероприятий в сфере противодействия	количество людей, принявших участие в мероприятиях, включая представителей общественных объединений и организаций (человек)	не менее 30	2016	30	30	УПК, ОИВ, ОМСУ
			не менее 30	2017	30	30	

1	2	3	4	5	6	7	8
	коррупции («круглых столов», семинаров и др.)						
3.2.	Осуществить разработку, издание и распространение антикоррупционных просветительских материалов	количество распространённых антикоррупционных просветительских материалов (экземпляров)	не менее 100	2016	50	50	УПК, УД
			не менее 100	2017	50	50	
3.3.	Организовать изготовление агитационно - просветительских аудио- и видеороликов (в том числе мультипликационных) в сфере противодействия коррупции	количество изготовленных агитационно - просветительских аудио- и видеороликов (в том числе мультипликационных) в сфере противодействия коррупции (единиц)		2016	0	0	УПК, УД
			не менее 1	2017	30	30	
3.4.	Организовать размещение агитационно-просветительских аудио- и видеороликов (в том числе мультипликационных) в сфере противодействия коррупции в эфирах телевизионных каналов и радиоэфирах	количество выходов агитационно-просветительских аудио- и видеороликов (в том числе мультипликационных) в сфере противодействия коррупции в эфирах телевизионных		2016	0	0	УПК, УД
			не менее 50	2017	80	80	

1	2	3	4	5	6	7	8
		каналов и радио-эфирах (единиц трансляций)					
3.5.	Организовать подготовку и изготовление агитационных материалов (наружной рекламы и др.) в сфере противодействия коррупции и их размещение на территории области	количество изготовленных и размещённых на территории области агитационных материалов (наружной рекламы и др.) в сфере противодействия коррупции (единиц)	не менее 10	2016	142	142	УПК, УД
			не менее 10	2017	200	200	
3.6.	Организовать проведение анализа сообщений средств массовой информации по антикоррупционной тематике для целей корректировки и актуализации проводимых антикоррупционных мер	количество подготовленных отчетов о проведении анализа сообщений (единиц)	не менее 4	2016	-	-	ДОС
			не менее 4	2017	-	-	
3.7.	Разработка и внедрение моделей антикоррупционного поведения граждан	Модели разработаны и внедрены (да/нет)	да	2016	-	-	УПК, ЯООО - общество «Знание» России (по согласованию)

1	2	3	4	5	6	7	8
3.8.	Организовать размещение в СМИ области информационных сюжетов, интервью по вопросам реализации на территории области антикоррупционной политики	Информационные сюжеты размещены, интервью организованы (количество)	3	2016	-	-	УМК, ДОС, УПК
			3	2017	-	-	
4.	Задача 4. Реализация антикоррупционных мероприятий в сферах деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам			2016 – 2017	-	-	ДЗиФ, ДО, УПК, АГУ, УМК, ОИВ
				2016	-	-	
				2017	-	-	
4.1.	Изготовление и размещение в помещениях государственных и муниципальных учреждений и предприятий области стендов агитационно-информационной направленности «Стоп коррупция» в соответствии с типовыми требованиями	Стенды изготовлены и размещены (да/нет)	нет	2016	-	-	ОИВ, ОМСУ
			да	2017	-	-	
4.2.	Обеспечить размещение в сети «Интернет» информации о деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и	количество размещенных информационных сообщений (единиц)	не менее 5	2016	-	-	АГУ, УМК, УПК
			не менее 7	2017	-	-	

1	2	3	4	5	6	7	8
	муниципальных услуг и перечне оказываемых ими услуг						
4.3.	Обеспечить предоставление информации для размещения просветительских сюжетов в сфере противодействия коррупции в эфирах телевизионных каналов, радиостанций, осуществляющих вещание на территории Ярославской области	количество вышедших в эфир сюжетов (единиц)	не менее 5	2016	-	-	УМК, УПК
			не менее 5	2017	-	-	
4.4.	Организовать проведение во внеурочное время в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях мероприятий по вопросам противодействия коррупции	количество проведенных мероприятий (единиц)	не менее 10	2016	-	-	ДО, ЯООО – общество «Знание» России (по согласованию)
			не менее 10	2017	-	-	
	Итого по ОЦП				1862	1862	

Список используемых сокращений

- АГУ – агентство по государственным услугам Ярославской области
ДЗиФ – департамент здравоохранения и фармации Ярославской области
ДИС – департамент информатизации и связи Ярославской области
ДО – департамент образования Ярославской области
ДОС – департамент общественных связей Ярославской области
ОИВ - органы исполнительной власти Ярославской области
ОМСУ – органы местного самоуправления муниципальных образований области
ОЦП – областная целевая программа «Противодействие коррупции в Ярославской области» на 2016 - 2017 годы
СМИ – средства массовой информации
СППО – структурные подразделения аппарата Правительства области
УГСиКП – управление государственной службы и кадровой политики Правительства области
УМК – управление массовых коммуникаций Правительства области
УД – управление делами Правительства области
ФИУ – финансовое управление Правительства области
ДФ – департамент финансов Ярославской области